

Vergadering	: Algemeen Bestuur
Datum	: 9 februari 2015
Onderwerp	: Convenant en Coördinatieplan dijkringen 14, 15 en 44
Agendapunt	: 10



Gevraagde beslissing:

- Het “Convenant bestuurlijke en operationele coördinatie dijkringen 14, 15 en 44” en het “Coördinatieplan dijkringen 14, 15 en 44” vaststellen.

Toelichting:

Algemeen

De huidige plannen (“Coördinatieplan Dijkkring 14”, het “Convenant bestuurlijke en operationele coördinatie dijkkring 14” en het “rampbestrijdingsplan Dijkkring 15”) zijn toe aan actualisering. Als het om overstromingen gaat, kan voor de regio Rotterdam-Rijnmond de dreiging vanuit zee komen, maar ook vanuit de rivieren of een combinatie van beide. Een aanzienlijk deel van de regio Rotterdam-Rijnmond is gelegen in een van de dijkringen 14 en 15. Overstroming van een (of meerdere) dijkkring(en) kan grote gevolgen hebben voor de andere dijkkring(en). Vandaar dat er voor is gekozen om in gezamenlijkheid met alle betrokken partijen (ministerie van Veiligheid en Justitie, provincies, waterschappen, Rijkswaterstaat en veiligheidsregio’s) afstemming te zoeken. Deze afstemming heeft geleid tot het “Convenant bestuurlijke en operationele coördinatie dijkringen 14, 15 en 44” en het “Coördinatieplan (dreigende) overstroming dijkringen 14, 15 en 44”.

Puntsgewijze toelichting op het Coördinatieplan

- In het Coördinatieplan Dijkkringen 14, 15 en 44 worden bovenregionale afspraken gemaakt over coördinatie en afstemming bij een (dreigende) overstroming binnen de dijkringen 14, 15 en 44.
- Binnen de dijkringen 14, 15 en 44 kunnen twee dreigingen tot overstroming leiden, te weten een storm vanaf zee en hoogwater op de rivieren – en een combinatie van beide.
- Bij zowel de dreiging van zee als van het hoge water op de rivieren is vooraf niet duidelijk óf en wáár het precies mis zal gaan. In theorie kan dat overal langs de kust en langs de waterkeringen van de rivieren. Waterdeskundigen wijzen binnen de dijkringen 14, 15 en 44 een aantal locaties aan die meer kwetsbaar zijn dan bij anderen.
- In het coördinatieplan wordt per dreiging één coördinerende veiligheidsregio en één coördinerend waterbeheerder aangewezen die in de in dreigingsfase al aan de slag gaat.
- Mocht de dreiging tot een daadwerkelijke overstroming leiden dan blijven de coördinerende veiligheidsregio en waterbeheerder coördinerend tenzij een andere regio gezien de aard van het incident en afhankelijk van de situatie beter geëquipeerd is. Dit wordt in overleg bepaald: de coördinerende veiligheidsregio overlegt met de “ontstane” bronregio over het al dan niet overdragen van de coördinerende rollen.
- Een coördinerende veiligheidsregio respectievelijk waterbeheerder zorgt voor afstemming binnen en tussen kolommen en met het Rijk. De coördinerende veiligheidsregio respectievelijk waterbeheerder kan een zwaarwegend advies uitbrengen aan alle betrokken veiligheidsregio’s en waterbeheerders, waar zij slechts beargumenteerd van af kunnen wijken.

Onderstaande tabel laat zien hoe de coördinatie ligt bij welke dreiging. De VRR is coördinerend bij een combinatie van dreiging vanuit zee en vanaf de rivieren.

	Dreiging zee Zeer grote waterstanden	Dreiging rivieren Zeer hoge waterstanden	Combinatie
Coördinerende Veiligheidsregio	Veiligheidsregio Hollands Midden	Veiligheidsregio Utrecht	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Coördinerende Waterbeheerder	Hoogheemraadschap Rijnland	Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	Hoogheemraadschap Schieland Krimpenerwaard

Vergadering	: Algemeen Bestuur
Datum	: 9 februari 2015
Onderwerp	: Convenant en Coördinatieplan dijkringen 14, 15 en 44
Agendapunt	: 10



- In het coördinatieplan is beschreven welke taken onder die coördinatie rol vallen. In de dreigingssituatie gaat het er vooral om dat de coördinator (één voor de Algemene Kolom en één voor de Waterkolom) informatie verzamelt – het gedeelde (water)beeld – en anderen daarover informeert. Tevens vormt de coördinator zich een beeld van wat er dreigt te gebeuren en wat dat betekent.
- Het Rijk is bij een (dreigende) overstroming direct betrokken vanwege de regio-overschrijdende effecten van een dergelijke overstroming. Naar gelang de situatie kiest het Rijk per onderwerp een rol: faciliterend, richting gevend en/of sturend. Sturing door het Rijk – bijvoorbeeld bij verschillen van inzicht tussen veiligheidsregio's – kan op verschillende manieren plaatsvinden, steeds overeenkomstig de bestaande regelgeving. De overgang tussen de rollen faciliteren – richting geven – sturen blijkt fluïde. Sturend optreden is het ultimatum en zal met grote terughoudendheid gebruikt worden. Wettelijke bevoegdheden zijn hiertoe noodzakelijk. In het geval het Rijk stuurt, betekent dit niet dat het Rijk alles overneemt, maar dat het intervenieert op een aantal specifieke punten en een kader schept voor de eigen taken van de veiligheidsregio's.
- De crisisbeheersing sluit zoveel mogelijk aan bij de bestaande structuren en afspraken.

Kader

Bestaande plannen zijn de basis geweest voor de totstandkoming van het convenant en het coördinatieplan. Nieuwe inzichten en ervaringen (bijv. de grote oefening in december 2012) zijn eveneens meegenomen bij de totstandkoming. Het besluitvormingsproces is intensief; naast de formele vaststelling moet tussen de leden van de algemene kolom en de waterkolom nog een aantal zaken worden uitgewerkt. Hiervoor zijn inmiddels twee werkgroepen aan de slag (Planvorming en OTO).

Totstandkoming Coördinatieplan

Het concept-convenant en -coördinatieplan is tot stand gekomen onder toezicht van de Stuurgroep Dijkkringen 14, 15 en 44. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond wordt in de Stuurgroep vertegenwoordigd door mevrouw M. Salet, burgemeester van Spijkenisse, lid van het Dagelijks Bestuur van de VRR en portefeuillehouder water. De Stuurgroep heeft op 15 mei 2014 ingestemd met het convenant en het coördinatieplan (dreigende) overstroming.

Het vervaardigen van het Coördinatieplan Dijkkringen 14, 15 en 44 is door een ambtelijke werkgroep begeleid. In de werkgroep waren alle partijen direct of indirect betrokken. De Kerngroep Dijkkringen 14, 15 en 44 heeft het plan via het Algemeen Overleg doorgeleid naar de Stuurgroep van dit samenwerkingsverband (15 mei 2014).

Consequenties voor bestaande planvorming

Met de komst van het coördinatieplan en het convenant komen de vigerende plannen voor dijkkring 14, 15 en 44 en het bestaande convenant te vervallen. Zolang niet het geval is, hebben de partners in de Stuurgroep aangegeven er naar te willen streven in de geest van het coördinatieplan samen te gaan werken. Voor de VRR heeft planvorming zowel bestuurlijke als operationele geen gevolgen: de VRR was coördinerend bij een combinatie van zee- en rivierdreiging en blijft dit.

Implementatie en communicatie

De afspraken vragen nog om implementatie bij zowel betrokken veiligheidsregio's, waterschappen als RWS-diensten. Het implementeren van het coördinatieplan betekent dat verschillende (regionale) plannen aangepast moeten worden en dat concrete afspraken nodig zijn over processen en werkwijzen. Hiervoor is onder aansturing van een lid van de kerngroep een werkgroep ingericht die helpt bij de implementatie van de plannen en wordt er tevens een werkgroep belast met de afstemming van (gezamenlijke) OTO-activiteiten.

Vergadering	: Algemeen Bestuur
Datum	: 9 februari 2015
Onderwerp	: Convenant en Coördinatieplan dijkringen 14, 15 en 44
Agendapunt	: 10



Aandachtspunten/risico's

Voor dit project zijn twee risico's onderkend:

- Eén van de partners gaat niet akkoord. De kans dat dit risico zich verwezenlijkt is klein aangezien er een intensief voortraject is doorlopen waarbij alle partners inspraak hebben gehad.
- Implementatie bij één van de partners loopt vast. Met betrekking tot de implementatie van het convenant en het plan binnen de afzonderlijke partijen is onder de paraplu van de stuurgroep een werkgroep implementatie ingericht. Deze werkgroep helpt bij de implementatie van de plannen.

Juridische consequenties:

- Bij het coördinatieplan hoort het "Convenant Dijkkringen 14, 15 en 44". Dit convenant vat de belangrijkste punten uit het coördinatieplan samen. Het convenant is in wezen het 'bovenliggende' document dat de drie nu nog bestaande convenanten moet gaan vervangen (namelijk de afzonderlijke convenanten voor dijkkring 14, dijkkring 15 en dijkkring 44).
- Het coördinatieplan en het convenanten dienen door iedere algemeen bestuur van de veiligheidsregio's afzonderlijk te worden vastgesteld.

Financiële consequenties:

Er zijn geen financiële consequenties bij de invoering van dit coördinatie plan.

Goedkeuring/ advies:

- Kerngroep Dijkkringen 14, 15 en 44.
- Algemeen Overleg Dijkkringen 14, 15 en 44.
- Veiligheidsdirectie (8 december 2014) adviseert positief.
- Dagelijks Bestuur (12 januari 2015) adviseert positief.

Bijlagen:

1. Concept Convenant Dijkkringen 14, 15 en 44 (versie september 2014).
2. Concept Coördinatieplan Dijkkringen 14, 15 en 44 (conceptversie mei 2014).